

漁業強靱化計画の推進

Promoting the Fisheries Resilience Plan

水産庁
Fisheries Agency

令和7年10月
October 2025

1. 漁業強靱化計画策定の背景

1. Background for Formulating the Fisheries Resilience Plan

2. 漁業強靱化計画の内容

2. Content of the Fisheries Resilience Plan

3. 今後について

3. Future Outlook

漁業強靱化計画策定の背景

Background for Formulating the Fisheries Resilience Plan

1. 漁業強靱化計画策定の背景 海洋環境の変化

1. Background for Formulating the Fisheries Resilience Plan Marine Environmental Changes

日本の漁業は、これまでに見られなかった大きな海洋環境の変化を受けている。

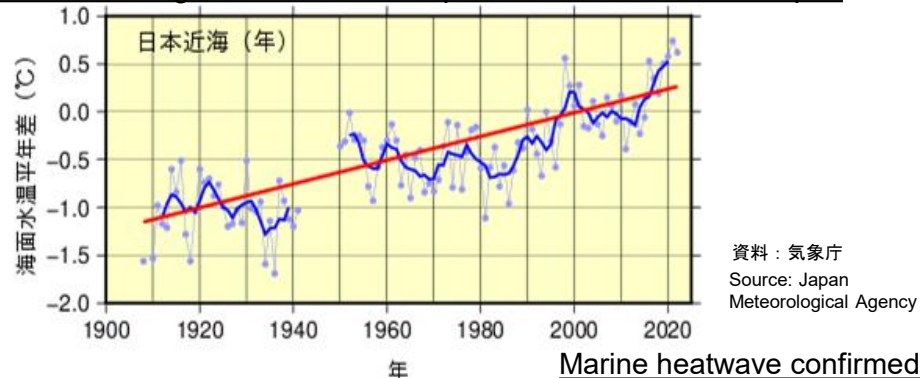
日本周辺の海水温は100年で1.33度上昇。これは世界平均（+0.62度/100年）に比べて上昇幅が大きな状況。

Japan's fisheries are experiencing unprecedented major changes in the marine environment.

Sea surface temperatures around Japan have risen by 1.33 °C over 100 years. This represents a significantly larger increase compared to the global average (+0.62 °C/100 years).

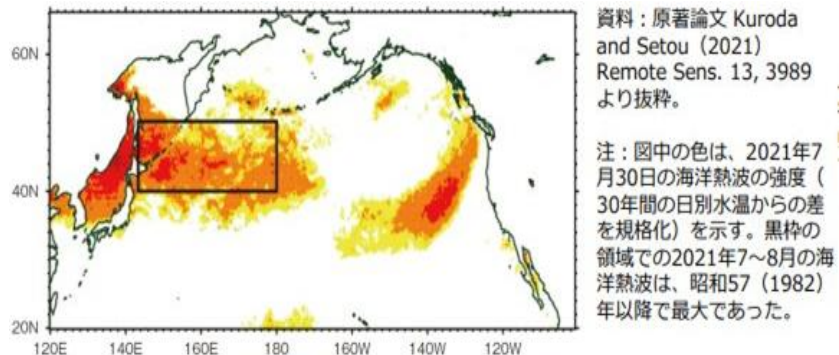
○日本近海の平均海面水温の推移

Trends in Average Sea Surface Temperature in Waters Near Japan



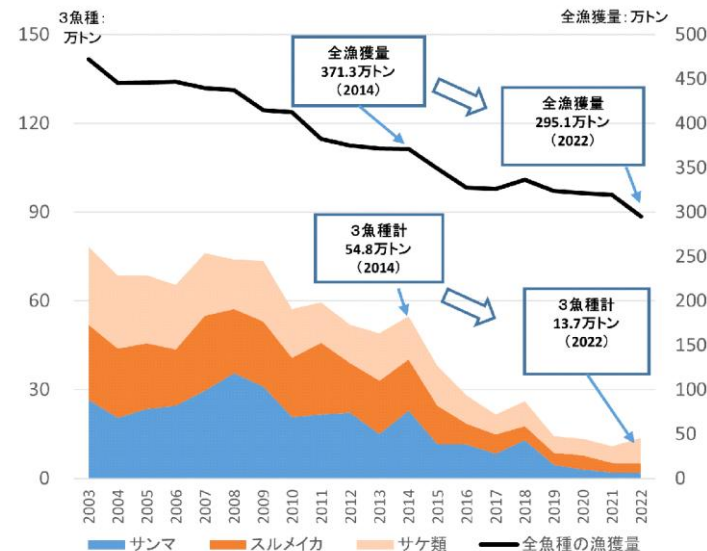
Marine heatwave confirmed

○北西太平洋で確認された海洋熱波 in the Northwestern Pacific



○我が国漁獲量・3魚種漁獲量の推移

Trends in Japan's Catch Volume and Catch Volume of 3 Fish Species



資料：漁業・養殖業生産統計
Source: Fisheries and Aquaculture Production Statistics

こうした海洋環境の変化を受けて水産資源の分布や回遊にも大きな変化が生じている。

例えば、サケやスルメイカ、サンマといった主要魚種はかつてないレベルでの不漁。

瀬戸内海のイカナゴや秋田県沖のハタハタといった地域固有の魚種も不漁となっている。

⇒漁業は危機的な状況

⇒The fishery industry is in a state of crisis

These changes in the marine environment have also caused significant shifts in the distribution and migration patterns of fishery resources.

For example, major fish species such as salmon, Japanese flying squid, and Pacific saury are experiencing unprecedented levels of poor catches.

Regional fish species like sand lance in the Seto Inland Sea and Japanese sandfish off the coast of Akita Prefecture are also suffering poor catches.

漁業強靱化計画策定の内容

Content of the Fisheries Resilience Plan

漁業を新たな活気のある産業とし、漁業が将来にわたって、その社会的・経済的な役割を持続的に発揮できるようにするために直ちにに取り組むべきことについて、自民党が漁業強靱化計画を取りまとめて政府に投げかけられた。

The Liberal Democratic Party has compiled and presented to the government a **Fisheries Resilience Plan** outlining immediate actions needed to revitalize fisheries as a dynamic industry and ensure they sustainably fulfill their social and economic roles into the future.

政府としては、この提言を踏まえて政策を展開していく考え。

The government intends to develop policies based on this proposal.

漁業強靱化計画は、The Fisheries Resilience Plan focuses on:

1. 環境変化に適応するための大胆な変革の推進～ゼロサムからの脱却への挑戦～

Promoting Bold Transformation to Adapt to Environmental Changes ~ Challenging the Shift Away from Zero-Sum Thinking ~

2. 未来の漁業を担う経営体・人の確保～若者を呼び込み育てる環境作り～

Securing Management Entities and People to Lead Future Fisheries ~ Creating an Environment to Attract and Nurture Young Talent ~

3. 豊かで魅力ある浜づくり～浜の活力なくして、日本の活力なし～

Building Prosperous and Attractive Coastal Communities ~ Without Coastal Vitality, There is No Vitality for Japan ~

の3つの柱で構成されている。 These 3 pillars form the core of the plan.

今日はこのうち、1. 環境変化に適応するための大胆な変革の推進～ゼロサムからの脱却への挑戦～について触れる。

Today, we will focus on the first pillar:

1. Promoting Bold Transformation to Adapt to Environmental Changes ~ Moving Beyond Zero-Sum Thinking ~

1. 環境変化に適応するための大胆な変革の推進～ゼロサムからの脱却への挑戦～

Promoting Bold Transformation to Adapt to Environmental Change ~ Moving Beyond Zero-Sum Thinking ~

◎構成 Composition

- 海洋環境の急激な変化を的確に捉える資源調査・資源評価の推進

Promoting resource surveys and assessments that accurately capture rapid changes in the marine environment

- 新たな操業への変革を阻む規制の総点検

Comprehensive review of regulations hindering transformation to new fishing operations

- 海洋環境の変化に対応するための新たな操業の構築・推進

Building and promoting new fishing operations to respond to changes in the marine environment

- 経営環境の変化を見据えた将来構想に基づく遠洋漁業の構造再編

Restructuring the deep-sea fishing industry based on a future vision anticipating changes in the business environment

- IUU漁業を阻止するための取組の強化

Strengthening efforts to prevent IUU fishing

環境変化に適応するための大胆な変革の推進～ゼロサムからの脱却への挑戦～

Promoting Bold Transformation to Adapt to Environmental Changes ~ Moving Beyond Zero-Sum Thinking ~

Pick up

- 海洋環境の急激な変化を的確に捉える資源調査・資源評価の推進

Promoting resource surveys and assessments that accurately capture rapid changes in the marine environment

<現状>

TACと実際の漁獲量との間に大きな差が生じるケースがあり、資源評価や資源管理に対する信頼のゆらぎが指摘されている。

<Current Situation> Significant discrepancies occasionally arise between TACs and actual catch volumes, leading to concerns about the reliability of resource assessments and management.



<対応>

< Measures >

漁業者参加型の調査体制を構築

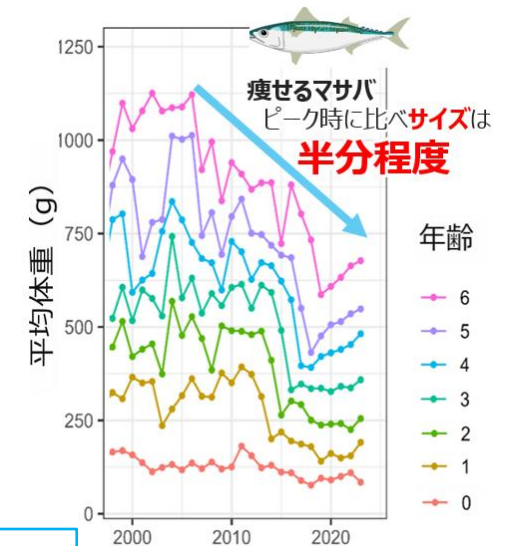
Establish a research system involving fishermen

- ・ 大手水産会社等のまき網漁船から魚探データの提供
- ・ Providing fish finder data from purse seine vessels of leading fisheries companies
- ・ 資源評価に使用するデータの収集状況の整理・必要なデータの明確化
- ・ Organizing the status of data collection for resource assessment and clarifying necessary data



漁業者データの資源評価への活用拡大から、精度の高い資源評価へ

From Expanding the Use of Fishery Data for Resource Assessment to Achieve Higher-Precision Resource Assessment



出典：水産研究・教育機構

Source: Japan Fisheries
Research and Education Agency

環境変化に適応するための大胆な変革の推進～ゼロサムからの脱却への挑戦～

Promoting Bold Transformation to Adapt to Environmental Changes ~ Moving Beyond Zero-Sum Thinking ~

Pick up

- 新たな操業への変革を阻む規制の総点検
- A comprehensive review of regulations impeding the transition to new operations

<現状> <Current Situation>

漁獲されるものや漁獲される時期が変わってきているため
既存の漁業規制も変える必要

As the species being caught and the fishing seasons are changing, existing fishing regulations also need to be revised.



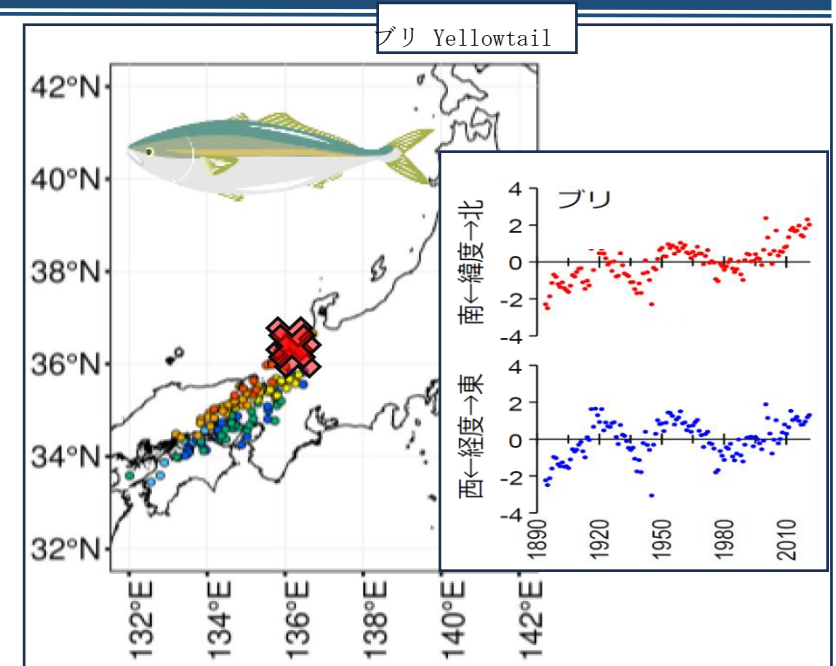
<対応> <Measures>

- 既存の規制の課題や見直し要望について漁業者から情報を収集し、新たな操業変革への支障となっている規制を重点的に把握
Collect information from fishermen regarding challenges with existing regulations and requests for revisions, focusing on identifying regulations that hinder new operational reforms
- 使用を禁止されている水中集魚灯について、スルメイカの漁獲効果やクロマグロの忌避効果を検証
Verification of the fishing effectiveness on Japanese flying squid and the deterrent effect on bluefin tuna for prohibited underwater fishing lights
- 総量制限のあるさんま棒受網漁船について、大型化に関する課題整理、新たな操業形態の検討及び実証検討
For saury stick-held dip net fishery subject to total catch limits: identification of challenges related to vessel enlargement, consideration of new operational models, and feasibility studies



既存の漁業規制の見直しへ

Review of Existing Fisheries Regulations



環境変化に適応するための大胆な変革の推進～ゼロサムからの脱却への挑戦～

Promoting Bold Transformation to Adapt to Environmental Changes ~ Moving Beyond Zero-Sum Thinking ~

Pick up

○海洋環境の変化に対応するための新たな操業の構築・推進

Establishing and promoting new operations to respond to changes in the marine environment

<現状> <Current Situation>

漁法や漁獲対象魚種の複合化・転換のための実証を一部で実施

Conducting pilot studies in some areas to verify the diversification and transition of fishing methods and target fish species

<対応> <Measures>

・サンマやアカイカ兼業を実証中

Currently testing dual operations for Pacific saury and neon flying squid

	アカイカ Neon Flying Squid	サンマ Pacific Saury
従来 Previously	—	8～12月 August - December
今後 Future	5～7月 May - July	8～12月 August - December



アカイカ兼業の操業の様子

Scenes of dual neon flying squid operations



さんまアカイカ兼業漁船

Scenes of dual neon flying squid and Pacific saury operations

・サンマ・ベニズワイ兼業を実証計画中

Plans underway to conduct a pilot project for dual-purpose Pacific saury and red snow crab operations

(出典：水産研究・教育機構)

(Source: Japan Fisheries Research and Education Agency)

・海洋環境の変化に対応するための新たな操業の実証・社会実装を推進

Demonstrate new operations to adapt to changes in the marine environment and promote their implementation in society

・新しい事をやろうとしている人たちを後押し

Support those attempting new initiatives

Pick up

○IUU漁業を阻止するための取組の強化

Strengthening efforts to prevent IUU fishing

<我が国の対応>

<Japan's Measures>

- ・ 国連の持続可能な開発目標やAPEC、G20,G7をはじめとする国際的な場におけるIUU漁業撲滅の方向性にコミット。具体的には、

Commitment to the direction of eradicating IUU fishing in international forums, including the UN Sustainable Development Goals, APEC, G20, and G7. Specifically:

①RFMO、FAO、WTO等の国際枠組みにおける対策の履行。

① Implementation of measures within international frameworks such as RFMOs, FAO, and WTO.

②RFMOsの決定やバイ/マルチの合意について、国内法上担保するための輸入管理措置を実施。
(具体的にはマグロ類等が違法に採捕されていないことの事前確認。)

② Implementing import control measures to ensure domestic legal compliance with RFMO decisions and bilateral/multilateral agreements. (Specifically, prior verification that species such as tuna have not been illegally caught.)

2. 漁業強靱化計画策定の内容

2. Content of the Fisheries Resilience Plan

環境変化に適応するための大胆な変革の推進～ゼロサムからの脱却への挑戦～

Promoting Bold Transformation to Adapt to Environmental Changes ~ Move Beyond Zero-Sum Thinking ~

Pick up

○IUU漁業を阻止するための取組の強化（続き）

加えて、IUU漁業の撲滅に向けた国際的な動きが加速する中、流通段階における対策として、2022年12月から水産物流通適正化法の運用を開始。

○Strengthening efforts to prevent IUU fishing (Continued)

Furthermore, as international efforts to combat IUU fishing accelerate, the Act on Proper Distribution of Fishery Products came into effort in December 2022 to regulate domestic seafood distributions.

	漁業法 Fishery Act		水産流通適正化法 Act on Ensuring the Proper Domestic Distribution and Importation of Specified Aquatic Animals and Plants		
			国内流通規制 Domestic Distribution Regulations	輸入規制 Import Regulations	国内流通規制 Domestic Distribution Regulations
	特定水産動植物 Specified Aquatic Animals and Plants	特別管理特定水産資源 Specially Managed Specified Fishery Resources	特定第一種第一号水産動植物 Specified Aquatic Animals and Plants, Category I, Item 1	特定第二種水産動植物 Class II Specified Aquatic Animals and Plants	特定第一種第二号水産動植物 Specified Aquatic Animals and Plants, Category I, Item 2
2020.12～	アワビ、ナマコ Abalone, Sea cucumber				
2022.12～			アワビ、ナマコ Abalone, Sea cucumber	サバ、サンマ、マイワシ、イカ Mackerel, Pacific saury, sardine, squid and cuttlefish	
2023.12～	ウナギの稚魚 （13cm以下） Eel fry(13cm or less)				
2025.12～			ウナギの稚魚（13cm以下） Eel fry（13cm or less）		
2026.4～		太平洋クロマグロ（大型魚） Pacific bluefin tuna (large fish)			太平洋クロマグロ（大型魚） Pacific bluefin tuna (large fish)
未定 To be determined			検討中 ヨシキリザメ、アオザメ等 Under consideration: Mako shark, blue shark, etc.		

Pick up

- IUU漁業を阻止するための取組の強化 （続き） ○Strengthening efforts to prevent IUU fishing (Continued)

水産流通適正化法

Act on Ensuring the Proper Domestic Distribution and Importation of Specified Aquatic Animals and Plants

- ① 国内で違法かつ過剰な採捕が行われるおそれ大きいと認められる魚種（特定第一種水産動植物：アワビ、ナマコ、2025年12月～うなぎの稚魚）について、取引時に漁獲番号等の情報伝達、取引記録の保存等を義務付け

For aquatic animals and plants that are recognized to be under significant risk of illegal and excessive catching or gathering in Japan (Class I Specified Aquatic Animals and Plants : Abalone, Sea Cucumber, and Eel fry from December 2025 onward), requires the transmission of information such as catch numbers and the preservation of transaction records during trade.

- ② 外国漁船によって外国法令に照らし違法な採捕が行われるおそれが認められる魚種（特定第二種水産動植物：サバ、サンマ、マイワシ、イカ）について、輸入時に証明書の添付を義務付け

For aquatic animals and plants recognized to be illegally caught or gathered with significant risk by foreign fishing vessels under foreign laws (Class II Specified Aquatic Animals and Plants: mackerel, Pacific saury, sardine, squid and cuttlefish), requires the attachment of a catch certificate upon import.

環境変化に適応するための大胆な変革の推進～ゼロサムからの脱却への挑戦～

Promoting Bold Transformation to Adapt to Environmental Changes ~ Move Beyond Zero-Sum Thinking ~

Pick up

- IUU漁業を阻止するための取組の強化 （続き） ○Strengthening efforts to prevent IUU fishing (Continued)

水産流通適正化法 （続き） Act on Ensuring the Proper Domestic Distribution and Importation of Specified Aquatic Animals and Plants (Continued)

さらに、 Furthermore,

- ・ 2024年水産流通適正化法が改正され、2026年4月から太平洋クロマグロの大型魚の取引時には情報伝達、取引記録の保存等が義務付けられる

Act on Ensuring the Proper Domestic Distribution and Importation of Specified Aquatic Animals and Plants was amended in 2024, mandating information transmission and transaction record-keeping for large Pacific bluefin tuna trades starting April 2026.

- ・ 2024年、生産から流通、輸出入業者の幅広い関係者が参画して開催した「水産流通の適正化推進会議」の議論を踏まえ、ヨシキリザメ、アオザメ等の特定第二種水産動植物の指定に向けた指標の該当性の確認・実効的な方法の検討を進めている。

Based on discussions at the “Conference for Promoting the Proper Distribution of Marine Products” held in 2024 with broad participation from stakeholders including producers, distributors, and import/export businesses, we are in the process of reviewing the applicability of indicators and examining effective methods for designating species such as the Blue Shark and Mako Shark as Class II Specified Aquatic Animals and Plants.



円滑な流通と水産流通適正化制度の両立を図るため、幅広い水産物流通の関係者の理解・協力を得て、また、関係諸外国にも我が国の制度に対する理解を促進しながら、水産流通の適正化に向けた取組を進めていく。

To achieve both smooth distribution and the proper functioning of the Optimization of Distribution of the Specified Aquatic Animals and Plants system, we will advance efforts to improve fisheries distribution. This will be done by securing the understanding and cooperation of a wide range of stakeholders in fisheries distribution, while also promoting understanding of Japan's system among relevant foreign countries.

今後について

Future Outlook

- 強靱化計画の着実な実施

Steady implementation of the resilience plan



- 漁業のみでなく、養殖業や水産加工業においても強靱化計画の策定

Formulation of resilience plans not only for fishing but also for aquaculture and seafood processing industries



- 水産業全体での強靱化計画を策定

Formulation of a comprehensive resilience plan for the entire fisheries sector



強い水産業と豊かな浜の実現

Achieving a Strong Fisheries Industry and Prosperous Coastal Communities