

# 水産政策の現状と課題

## Current fisheries policies and challenges

---

水産庁  
Fisheries Agency

令和6年10月

## 第1部 過去10年間の水産業・水産政策を振り返る

### Reviews of Fisheries and Fisheries Policy in last 10 years

- ① 資源管理の高度化  
Enhancing science-based resource management
- ② IUU漁業対策と取締りの強化  
Enhancing policies against IUU fishing
- ③ 水産物消費をめぐる変化  
Trends in consumption of Fishery Products
- ④ 水産物輸出の拡大  
Efforts to expand fishery products exports

## 第2部 今後の課題 Future challenges

- ・ これまでの取組の更なる推進  
Further implementation of ongoing project
- ・ 海洋環境の変化への対応  
Adaption to marine environmental changes
- ・ サステナブルな漁業を支える人材の継続的な確保・育成  
Securing human resources for sustainable fishing

## **第 1 部**

### **過去10年間の水産業・水産政策を振り返る**

**Reviews of Fisheries and Fisheries Policy in last 10 years**

## 水産政策の改革

### Reform of Fisheries Policies

- 水産資源の適切な管理と水産業の成長産業化を両立させ、漁業者の所得向上と年齢バランスの取れた漁業就業構造を確立することを目指し、**2018年に「水産政策の改革」を決定。**

To achieve appropriate resource management and transformation of fisheries industry into a growth industry, **Reform of Fisheries Policies were announced in 2018.**

#### 改革に向けたポイント Key Points for Reform of Fisheries Policies

1. 漁獲可能量(TAC)を基本とする新たな資源管理システムの構築  
Development of a new resource management system based on Total allowable catch
2. 漁業者の所得向上に資する流通構造の改革  
Reform of fishery products supply chain
3. 生産性の向上に資する漁業許可制度の見直し  
Reform of license system for the offshore fishing
4. 養殖・沿岸漁業の発展に資する海面利用制度の見直し  
Reform of marine use system for the development of aquaculture and coastal fisheries
5. 水産政策の改革の方向性に合わせた漁業協同組合制度の見直し  
Review of Fisheries Co-operative system
6. 漁村の活性化と国境監視機能をはじめとする多面的機能の発揮  
Revitalization of Fishing Communities and their multifunctionality

- これを受け、2018年に**漁業法を70年ぶりに抜本的に改正。**

**To embody these reform of policies, The Fisheries Acts was drastically amended at the first time in 70 years.**

数量管理による資源管理の進展

Promotion of fishery resource management through catch limit control

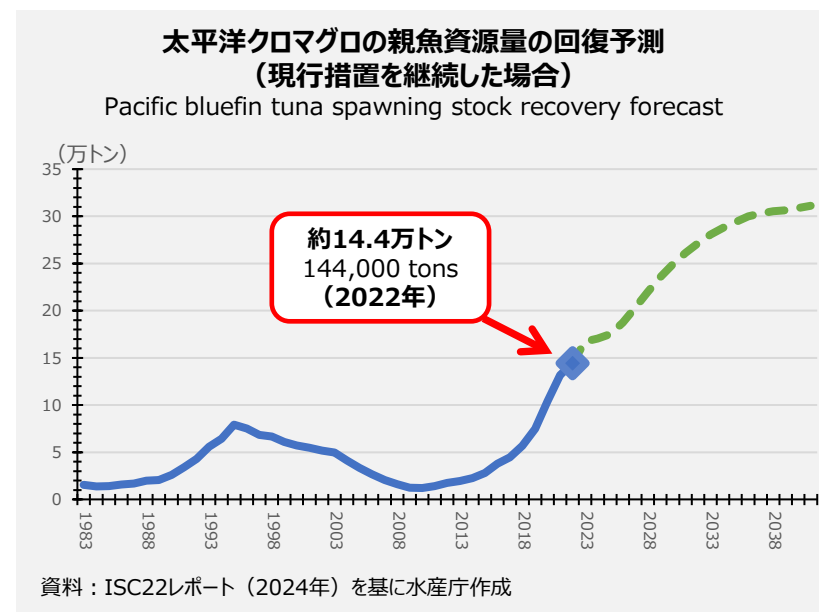
- 2020年に新たな資源管理システムの構築のため「新たな資源管理の推進に向けたロードマップ」を決定。2024年にロードマップを更新。  
“Roadmap for Promoting the New Resource Management” was published in September 2020. The roadmap was renewed in 2024.

項目 Action Points	取組状況（2020⇒2024） Status of Initiatives
資源評価対象種の拡大 Expansion of species subject to stock assessment	50種から192種まで拡大 Expanded from 50 species to 192 species
TAC対象資源の拡大 Expansion of stocks for TAC management	8種18資源から26種46資源まで拡大 最近、カタクチイワシ、ウルメイワシ及びマダラを追加 Expanded from 18 stocks to 46 stocks; recently Japanese anchovy, Round herring and Pacific cod were newly designated as stocks for TAC management
IQ管理の推進 Promotion of IQ(Individual Quota) management	大臣許可漁業の11漁法・資源に導入 Introduced IQ management for 11 fishing method/species of Minister-licensed Fisheries
自主的資源管理の高度化 Advance of autonomous managements by fishermen	非TAC資源も含めて法に基づく資源管理協定への移行を完了の上、公表 Incorporated autonomous managements by fishermen into the scheme of resource management under the Fisheries Law

## クロマグロの資源管理と漁獲枠拡大

### Pacific Bluefin tuna resource management and increase in catch limit

- 我が国は**世界最大のクロマグロ消費国**。資源を持続的に利用する立場から、地域漁業管理機関における議論に積極的に参加し、決定された保存管理措置を履行。  
**Japan is the largest consumer of bluefin tuna in the world.** Japan has actively participated in discussions in the relevant RFMOs and implemented Conservation and Management Measures adopted by them.
- 太平洋クロマグロについては、中西部太平洋まぐろ類委員会（WCPFC）における保存管理措置に基づき、資源管理を強化。  
Pacific Bluefin tuna resource management has been strengthened in accordance with the Conservation and Management Measures adopted by WCPFC.
- 我が国の漁業者がしっかり資源管理措置を遵守した結果、**クロマグロ資源は順調に回復**。  
**The bluefin tuna resources have recovered steadily** as a result of Japanese fisheries strictly complying with resource management measures.
- 2024年のWCPFC北小委員会では、2025年以降の措置として、**クロマグロ漁獲枠の増枠等を勧告**。  
**In 2024, the WCPFC Northern Sub-Committee recommended increasing the bluefin tuna catch quota** as a measure for 2025 and beyond.



## IUU漁業対策

### Enhancing program for eliminating IUU fishing

---

- 2016年、**違法漁業防止寄港国措置協定が発効**。我が国は2017年に加入。IUU漁業に従事した外国漁船の寄港を禁止すること等の寄港国措置を通じて、締約国が**寄港地での効率的・効果的な取締りが可能**となっている。  
The Agreement on Port State Measures to Prevent, Deter and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing entered into force in 2016. Japan ratified the agreement in 2017. Under this agreement, through the Port state measures, such as denial of port entry of the foreign fishing vessels which engaged in IUU fishing, **member states are able to implement efficient and effective enforcement at ports.**
- 2020年、違法に採捕された水産動植物の流通を防止するため**特定水産動植物等の国内流通の適正化等に関する法律が成立・公布**され、2022年12月に施行。  
In 2020, the Act on Ensuring the Proper Domestic Distribution and Importation of Specified Aquatic Animals and Plants was enacted and promulgated to prevent the distribution of illegally harvested marine animals and plants, and the law went into effect in December 2022.
- 2022年、世界貿易機関(WTO)閣僚会議において**IUU漁業を助長する補助金の原則禁止**等を内容とする漁業補助金協定を追加するWTO協定改定議定書が採択。  
The WTO ministerial meeting held in 2022 adopted the protocol amending the Marrakesh Agreement establishing the WTO to insert **the Agreement on Fisheries Subsidies prohibiting subsidies contributing to IUU fishing.**
- 地域漁業管理機関(WCPFC等)においては、**IUU漁業への関与が確認された漁船や運搬船等のリスト化、漁獲証明制度**等、IUU漁業の抑制・根絶に向けた取組を国際的に推進。  
RFMOs, such as WCPFC, have promoted initiatives toward preventing, deterring, and eliminating IUU fishing internationally, **including development of IUU fishing vessel list and Catch Documentation Scheme.**

# Appendix

## ■ 参考1：国際会議等で採択されたIUU漁業対策に関連する主な目標、方針等

Reference 1: Major goals, policies, etc. related to IUU fishery measures adopted at international conferences

### ➤ 多国間 Multilateral :

FAO・IUU漁業対策行動計画 (2001)、国連持続可能な漁業決議、PSM協定 (2016年)、G20首脳宣言 (2019, 2020, 2021, 2022, 2023)、G7首脳成果文書 (2018, 2021, 2022, 2023)、東アジアサミット (EAS)議長声明 (2021, 2022)、EAS首脳宣言 (2023)、APEC首脳宣言 (2021, 2022, 2023)、アフリカ開発会議(TICAD)横浜宣言 (2019))、チュニス宣言 (2022))等。

IPOA-IUU (2001), UN Sustainable Fisheries Resolution, PSM Agreement (2016), G20 Leaders' Declaration (2019, 2020, 2021, 2022, 2023), G7 Leaders' Outcome Document (2018, 2021, 2022, 2023), East Asia Summit (EAS) Chairman's Statement ( 2021, 2022), EAS Leaders' Declaration (2023), APEC Leaders' Declaration (2021, 2022, 2023), TICAD Yokohama Declaration (2019)), Tunis Declaration (2022)), etc.

### ➤ 二国間 Bilateral :

日EU (2012, 2021, 2022, 2023) 、日米 (2015) 、日タイ (2017) の二国間でIUU漁業対策で協力する旨の共同声明を採択。

## ■ 参考2：我が国による途上国へのIUU漁業対策に関する協力事例

Reference 2 : Examples of Japan's cooperation with developing countries on IUU fishery measures

### ➤ 能力構築支援・研修の実施 Capacity building support and training :

全世界 (太平洋島嶼国・東南アジア・アフリカ諸国等)

Worldwide (Pacific Island countries, South-East Asia, African countries, etc.)

### ➤ 船舶・関連機材の供与 Provision of ships and related equipment :

東南アジア (ベトナム、インドネシア、フィリピン) 、太平洋島嶼国 (パプアニューギニア、パラオ、マーシャル諸島、ミクロネシア連邦) 、アフリカ (ケニア、コモロ、マダガスカル、チュニジア、ナイジェリア)

South-east Asia (Vietnam, Indonesia, Philippines), Pacific Island countries (Papua New Guinea, Palau, Marshall Islands, Federated States of Micronesia), Africa (Kenya, Comoros, Madagascar, Tunisia, Nigeria).



## 漁業取締体制の強化

### Enhancing fisheries enforcement system

- 我が国周辺水域におけるIUU漁船の操業は悪質化・巧妙化・広域化が進行。これらの課題に対応するため、**2018年に水産庁長官を本部長とする水産庁漁業取締本部を設置**。  
Illegal fishing by IUU fishing vessels in the waters surrounding Japan is becoming more vicious, sophisticated, and widespread. To address these issues, **the General Head-quarters of fisheries enforcement was established in 2018, with the Director-General of the Fisheries Agency as its head.**
- 新たな漁業取締船として2020年に白鷺丸、2022年に鳳翔丸を配備する等、取締りの実行能力を強化**。  
Enhancing fisheries enforcement capabilities, such as **launching brand-new fisheries inspection vessels as Hakusyu-Maru in 2020 and Hosho-Maru in 2022.**
- 関係国と協力して、北太平洋漁業委員会 (NPFC) や中西部太平洋まぐろ類委員会 (WCPFC) の規定に基づく**公海乗船検査などの取締活動を実施**。  
In cooperation with member states, Japan **carries out enforcement activities such as boarding inspections on the high seas** based on the regulations of NPFC and WCPFC.



鳳翔丸 Hosho-Maru



公海乗船検査 Boarding inspections on the high seas 9

## 水産物消費の変化

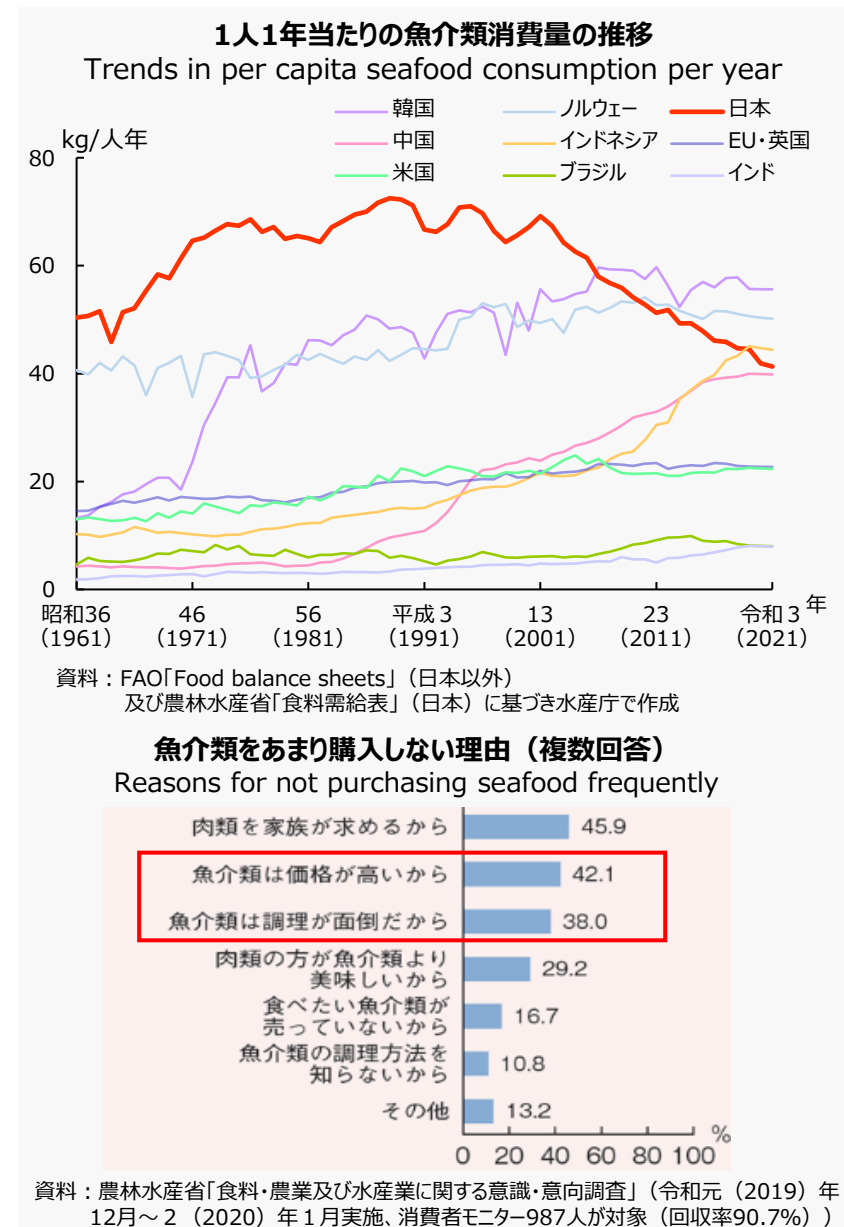
### Changes in the Consumption of fishery products

- 世界の1人1年当たりの食用魚介類の消費量は、50年で約2倍に増加。我が国の1人1年当たりの食用魚介類の消費量は、50年で約2/3に減少。

Globally annual per-capita consumption of fishery products as food **nearly doubled in 50 years**, whereas the figure in Japan **has fallen by about 2/3 in last 50 years**.

- 日本の消費者が魚介類をあまり購入しない要因は、価格の高さや調理の手間等。**食の簡便化志向が強まっている**。

The factors that keep Japanese consumers away from purchasing many fish and shellfish include high prices and the time and effort required for cooking. **Consumers tend to give convenience a high priority in terms of eating.**



# 水産物消費拡大に向けた取組

## Efforts to increase consumption of fishery products

### 「さかなの日」 Initiatives for "Sakana no Hi" (Fish Day)

- 「さかな×サステナ」をコンセプトに毎月3日から7日までを「さかなの日」に制定。  
The Fisheries Agency has designated the 3rd day to 7th day of each month as "Sakana no Hi (Fish Day)" under the concept of "Fish × Sustainability".
- 928の賛同メンバー（企業や団体）が中心となって、水産物の消費拡大に向けた取り組みを展開中。最近では、大手コンビニが魚介類を使用した「さかなの日」ロゴ付き商品をフライドフーズ売場で販売を開始。928 companies and organizations supporting Fish Day are implementing their own initiatives to increase fishery products consumption. Recently, a major convenience store has developed initiatives such as selling products made with seafood marked with the Fish Day logo in their fried foods sections.

### 水産エコラベルの取組 Marine eco-label Initiatives

- 資源の持続的利用や環境配慮への取組を証明する水産エコラベルの活用も着実に増加。  
There are various marine eco-labels around the world that certifies resource management and environmental efforts. The number of main marine eco-label certifications used in Japan is increasing.
- 例えば日本発の認証でGSSI認証を受けたMELの認証数は漁業で24件、養殖業で64件、流通加工で156件。  
The number of MEL certifications (GSSI certificated and originated in Japan) are 24 fisher organizations, 64 aquaculture organizations, and 156 enterprises (distributors and processors).



さかなの日ロゴマーク  
The Fish Day logo  
(商標登録済)



大手コンビニエンスストアでの  
取組の様子  
Product development initiatives  
by major convenience stores



大手小売業での  
取組の様子  
Initiatives at major retail stores

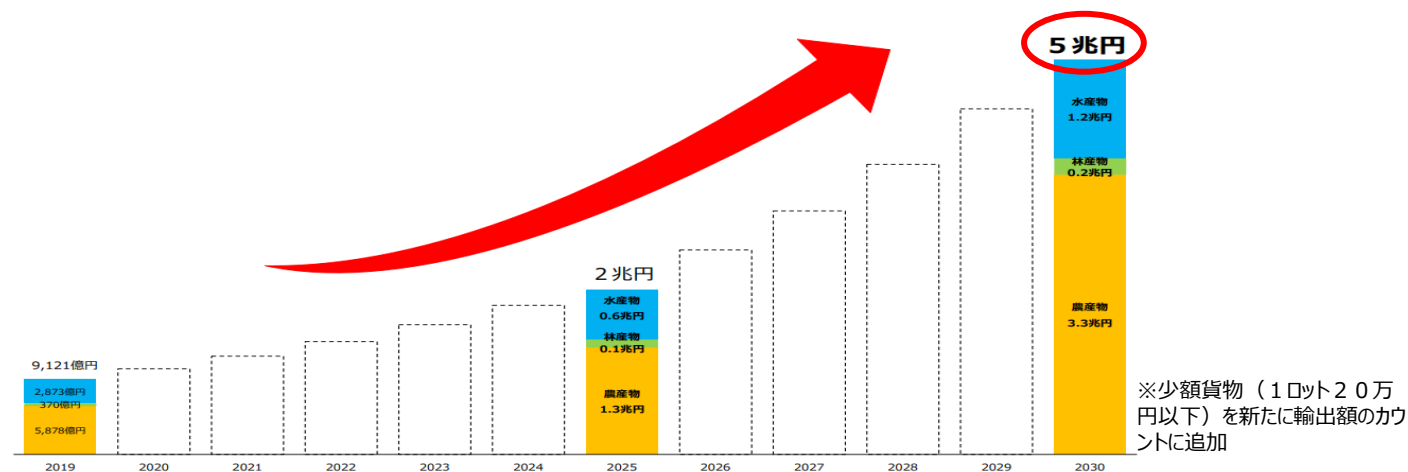
海外発の認証		日本発の認証	
MSC認証	ASC認証	MEL認証	
<p>&lt;イギリス&gt; 【日本での認証数】 26漁業 ・ホタテガイ(北海道) ・カツオ(宮城県、静岡県) ・ビンナガ(宮城県、静岡県) ・カキ(岡山県) 等 370事業者(流通加工)</p>	<p>&lt;オランダ&gt; 【日本での認証数】 18養殖業(48養殖場) ・カキ(宮城県) ・ブリ(宮城県、大分県、鹿児島県) ・カンパチ(鹿児島県) 等 194事業者(流通加工)</p>	<p>&lt;日本&gt; 【日本での認証数】 24漁業 ・アキサケ(北海道) ・マサバ、ゴマサバ(福島県) ・ヤマトシジミ(青森県) ・ベニズワイガニ(鳥取県) 等</p>	
		<p>64養殖業 ・カンパチ(愛媛県、鹿児島県等) ・ブリ(熊本県、高知県、鹿児島県等) ・マダイ(三重県、愛媛県、鹿児島県等) ・ギンザケ(宮城県、鳥取県) ・ヒラマサ(愛媛県、鹿児島県) 等</p>	
		156事業者(流通加工)	

※2023年4月1日以降、認証単位の定義が変更  
(ASCニュースレター3月号12ページ: <https://jp.asc-aqua.org/newsletter/>)  
※認証数は令和6年3月31日時点(水産庁調べ)

## 水産物輸出の拡大

### Expansion of fishery products exports

- 2030年に農林水産物・食品で5兆円、うち水産物1.2兆円の輸出額目標  
(現在の水産物輸出額3,901億円 (2023年))  
Export target of fishery products in 2030 is 1.2 trillion yen. (The export value of fishery products in 2023 was 390.1 billion yen).
- 目標達成に向け、2020年に「農林水産物・食品の輸出拡大実行戦略」(2023年12月改訂)を策定  
To achieve this target, the Strategy to Realize Export Expansion of Agricultural, Forestry, Fishery and Food Products was formulated in 2020 (revised at the end of 2023).
- 輸出産品として日本の強みを有する29品目(水産物では、ぶり、たい、ホタテ貝、真珠、錦鯉の主に養殖で生産される5品目)を輸出重点品目として選定し、輸出促進の取組を支援中。  
29 products with export growth potential (including 5 fishery products mainly produced by aquaculture: yellowtail, red sea bream, scallops, pearls, and colored carp (Nishikigoi)) are identified as priority export products, and efforts to promote exports are being supported.





## ALPS処理水放出による水産物輸出への影響

### Impact of ALPS treated water release on fishery products exports

#### ① 科学的知見に基づいた透明性の高い情報発信

Transparent dissemination of information based on scientific findings

- 東京電力福島第一原子力発電所事故に伴う輸入規制を実施した55の国・地域のうち、既に49の国・地域が撤廃する中、昨年のALPS処理水の海洋放出に伴い、一部の国・地域が水産物の輸入規制強化。  
While 49 of the 55 countries/regions that implemented import restrictions following the TEPCO's Fukushima Daiichi Nuclear Power Plant accident have already eliminated them, some countries/regions have tightened import restrictions on fishery products following the oceanic release of ALPS treated water last year.
- ALPS処理水の海洋放出については、IAEA（国際原子力機関）の評価を含め、引き続き、安全に実施されており、国内外に向けて、科学的知見に基づいて、透明性高くそして分かりやすく情報を発信。  
The discharge of ALPS treated water into the ocean continues to be carried out safely, including the assessment by the International Atomic Energy Agency (IAEA), and we will provide transparent and easy-to-understand information based on scientific findings both domestically and internationally.
- 一部の国・地域による科学的根拠に基づかない輸入規制措置について、引き続き、あらゆる機会をとらえて即時撤廃を強く求めていく。  
We will continue to strongly demand the immediate elimination of import control measures by some countries and regions that are not based on scientific evidence, taking every opportunity to do so.

## ALPS処理水放出による水産物輸出への影響

### Impact of ALPS treated water release on fishery products exports

#### ② 水産物の輸出先の多角化等に向けた構造転換

Structural transformation to diversify export destinations for fishery products, etc.

- 特定国・地域依存を分散するため、新たな市場開拓に向けたビジネスマッチング、海外バイヤーの招へい等の支援を実施。

In order to diversify dependence on specific countries and regions, support is provided for business matching and invitations to overseas buyers to develop new markets.

- 例えばホタテは、これまでに従前の中国に対する輸出分の半分弱の代替販路を開拓（金額は対米国：1.6倍、対タイ：3.5倍、対ベトナム：7.9倍）

For example, for scallops, we have developed alternative sales channels for nearly half of its previous exports to China.

(1.6 times to the U.S., 3.5 times to Thailand, and 7.9 times to Vietnam).

- 輸出額目標に向け、生産・流通段階からの構造転換を進めていく。

We will promote structural transformation from the production and distribution stages to reach the export value target.

**第2部**  
**今後の課題**  
**Future Challenges**

## これまでの取組の更なる深化

### Further implementation of ongoing project

- 資源管理ロードマップの行程を着実に推進。科学的な資源管理を通じて、**2030年までに漁獲量を2010年水準まで回復**することを目指す。  
Advance a set of process in “Roadmap for Promoting the New Resource Management” so as to **recover Japan’s fisheries production to the 2010year level by 2030** through resource management based on best available science.
- 責任ある漁業国として、IUU漁業の撲滅に向けて一層貢献していく。  
As a responsible fishing nation, we will further contribute to the eradication of IUU fishing.
- 水産物の輸出額を**2030年までに1.2兆円とする**ことを目指す。  
Aims to increase the export **value of fishery products to 1.2 trillion yen by 2030**.



## 海洋環境の変化への対応

### Adaption to changes in marine environments

- 海水温の上昇等の気候変動により、サンマやスルメイカの分布域の変化、サケの回帰率の低下等が発生し、これらの魚種の漁獲量が減少。一方で、ブリ等の一部の魚種については資源量が増加するとともに分布域が北上し、これまで漁獲されていなかった地域や時期に漁獲されている状況。

Environmental changes such as rising sea temperatures have caused changes in the distribution areas of Pacific saury and flying squid, and a decline in the return rate of salmon. The resource of some fish species, such as yellowtail, have increased and their distribution ranges have shifted northward.

- 資源変動に適応した漁業経営の確立に向けて、複合的な漁業等の新たな操業形態の導入、養殖への転換、スマート技術の活用等が重要

To adapt to changes in resources, transformation of fisheries, such as diversification of fishing, conversion to aquaculture, promotion of smart fishing, will be required.

- 藻場・干潟等の保全による漁場生産力の回復や海洋プラスチック汚染への対応も重要

The conservation of seagrass beds and tidal flats to restore productivity in coastal fisheries is important, and in addition to this, addressing marine plastic pollution is also important.

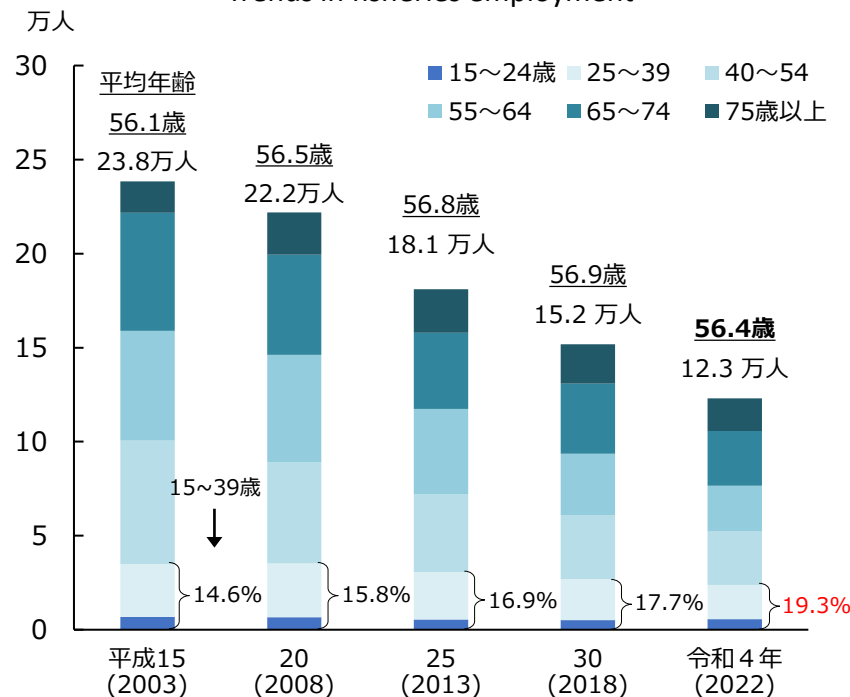
# サステナブルな漁業を支える人材の継続的な確保・育成

## Securing human resources for sustainable fishing

- 漁業就業者は一貫して減少傾向  
The number of fishery workers **has been consistently declining.**
- 漁業の持続性を維持していくには、資源管理に加えて、働く場としての漁業の魅力を高め、人材の継続的な確保・育成を図っていくことが重要  
In addition to resource management, It is important **to continuously secure human resources, increasing the attractiveness of fishery as a place of work.**

漁業就業者数の推移

Trends in fisheries employment



資料：農林水産省「漁業センサス」（平成15（2003）、20（2008）、25（2013）、30（2018）年）及び「漁業構造動態調査」（令和4（2022）年）

注1：平成20（2008）年以降では、雇い主である漁業経営体の側から調査を行ったため、これまでは含まなかった非沿海市区町村に居住している者を含んでおり、平成15（2003）年とは連続しない。

注2：平均年齢は、「漁業構造動態調査」及び「漁業センサス」より各階層の中央値（75歳以上の階層については80を使用。）を用いた推計値。